



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały nr XII/101/16 Rady Gminy Bobowo z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do rozbudowy budynku Urzędu Gminy Bobowo.

UZASADNIENIE

W dniu 21 kwietnia 2016 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała nr XII/101/16 Rady Gminy Bobowo z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do rozbudowy budynku Urzędu Gminy Bobowo.

W § 1 uchwały przyjęto zapis: „Postanawia się przystąpić do rozbudowy budynku Urzędu Gminy Bobowo na terenie działek nr 271 i nr 270 położonych przy ulicy Gdańskiej w Bobowie”. W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 9, który wprowadza wyłączną właściwość rady gminy w zakresie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:

- a) zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy,
- b) emitowania obligacji oraz określanie zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta,
- c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,
- d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym,
- e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy,
- f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,
- g) określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta,

- h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,
- i) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym;

Ponadto przywołano art. 7 ust. 1 pkt 1 i pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Przepisy te stanowią, że zadania własne gminy obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, a także sprawy utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych. W ocenie organu nadzoru przywołane wyżej przepisy nie mogą stanowić podstawy prawnej do podjęcia uchwały „w sprawie przystąpienia do rozbudowy budynku Urzędu Gminy Bobowo”. Co więcej brak jest przepisów prawa, które upoważniałyby radę gminy do podejmowania uchwał tego rodzaju.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Określona w tym przepisie zasada legalizmu oznacza, że organy władzy publicznej, do których należą organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać w granicach określonych przez prawo kompetencji i przypisanych im zadań z zachowaniem trybu postępowania, które wyznaczają tym samym granice ich aktywności. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że uchwała XII/101/16 Rady Gminy Bobowo z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie przystąpienia do rozbudowy budynku Urzędu Gminy Bobowo została podjęta bez podstawy prawnej, co należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia .

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

- Rada Gminy Bobowo,
- Wójt Gminy Bobowo,
- a/a.